



ที่ ขย ๐๐๒๓.๗/๕๕๑๘

ที่ว่า การอำเภอเกษตรสมบูรณ์
ถนนเจริญสิน ขย ๓๖๑๒๐

๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๓

เรื่อง แนวทางในการปฏิบัติหน้าที่ราชการกรณีไม่มีผู้บริหารท้องถิ่น

เรียน นายกเทศมนตรีตำบล และนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ทุกแห่ง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือจังหวัดชัยภูมิ ที่ ขย ๐๐๒๓.๔/ว ๑๗๓๘๕

ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๓

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยอำเภอได้รับแจ้งจากจังหวัดชัยภูมิว่า กระทรวงมหาดไทยแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ ให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ออกประกาศกำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง กำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดและนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ อีกทั้งคณะกรรมการการเลือกตั้งอาจจะออกประกาศกำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประเภทอื่นอีก กระทรวงมหาดไทยจึงแจ้งแนวทางในการปฏิบัติหน้าที่ราชการกรณีไม่มีผู้บริหารท้องถิ่น ดังนี้

๑. ตามที่พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๖ พระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๔ และพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๗ กำหนดให้นายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น รองประธานสภาท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนที่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น เป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ ยังคงดำรงตำแหน่งต่อไปจนกว่าคณะกรรมการการเลือกตั้ง จะประกาศกำหนดให้มีการเลือกตั้งนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น หรือสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น หรือจนกว่าจะพ้นจากตำแหน่งด้วยสาเหตุอื่น ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติดังกล่าว ดังนั้น เมื่อคณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศกำหนดให้มีการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่น หรือสมาชิกสภาท้องถิ่นใดแล้ว นายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น รองประธานสภาท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่น ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ ต้องพ้นจากตำแหน่งตั้งแต่วันที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศกำหนดให้มีการเลือกตั้งและปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราวจนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน นายเอกมนตรี

เพื่อโปรดทราบ

เพื่อโปรดพิจารณา


อ้างถึง กษณการใน ครบถ้วนตามที่
ที่ มขมร ๙


(นายอมรพันธุ์ เปล่งงูเหลือม)
เจ้าพนักงานธุรการ


(นายสุทธิพันธ์ บุญเสนา)
หัวหน้าฝ่ายอำนวยการ


(นางจุฑาทิพย์ ถีสุงเนิน)
หัวหน้าสำนักปลัด


(นายมานะ หอมวงศ์)
ผู้อำนวยการกองช่าง รักษาราชการแทน
ปลัดเทศบาลตำบลบ้านเคื่อ


(นายบรรยง ศิลรักษา)
นายกเทศมนตรีตำบลบ้านเคื่อ


๕ ๘๐๑ ๖๔

๒. กระทรวงมหาดไทยได้เคยชักซ้อมแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการบริหารงานของปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในฐานะผู้ปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่นระหว่างที่ยังไม่มีผู้บริหารท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๓๖ วรรคสาม พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ มาตรา ๔๘ ปัญจทศ วรรคสอง และพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ มาตรา ๖๔ วรรคสาม ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔/ว ๖๗๐ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗ เรื่อง การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น โดยได้กำหนดแนวทางไว้ สรุปได้ว่า ปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นควรจะบริหารงานให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย กล่าวคือ ภารกิจหรือกิจการใด หากสามารถรอการดำเนินการไว้ก่อน และไม่เกิดความเสียหายแก่กิจการขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นหรือประโยชน์ของประชาชนโดยตรงอย่างชัดเจนแล้ว ก็ไม่สมควรจะดำเนินการจนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่นโดยเฉพาะอย่างยิ่งงานเกี่ยวกับนโยบายและแผนขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น งานเกี่ยวกับการโอนงบประมาณ การเปลี่ยนแปลงโครงการที่ได้รับความเห็นชอบจากสภาท้องถิ่นมาแล้ว สมควรรอให้ผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่นที่ได้รับการเลือกตั้งเป็นผู้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ อีกทั้งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้เคยให้ความเห็นเกี่ยวกับเรื่องหารือการปฏิบัติหน้าที่ที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล มาตรา ๖๔ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๖ ที่กำหนดให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลในระหว่างที่ไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราว กรณีการรับโอนพนักงานส่วนตำบลไว้ ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๑๓๑๒ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ เรื่อง หารือการปฏิบัติหน้าที่ที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปลง สรุปได้ว่า คำว่า “จำเป็น” พจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้ความหมายไว้ว่า ต้องทำ ขาดไม่ได้ การพิจารณาว่าเหตุใดจำเป็นตามมาตรา ๖๔ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๖ นั้น ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่ที่นายกขององค์การบริหารส่วนตำบลจะต้องพิจารณาข้อเท็จจริงและนำมาใช้ได้อย่างเหมาะสมถูกต้องตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย เมื่อข้อเท็จจริงตามที่หารือมาไม่พบว่า การรับโอนพนักงานส่วนตำบลมีเหตุจำเป็นต้องทำหรือขาดไม่ได้ ซึ่งหากไม่รับโอนแล้วจะเกิดความเสียหายแก่องค์การบริหารส่วนตำบล ก็มีใช้กรณีที่ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลในฐานะที่ปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลจะรับโอนพนักงานส่วนตำบลมาดำรงตำแหน่งในองค์การบริหารส่วนตำบลได้

อนึ่ง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลกรณีไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด นั้น สำนักงาน ก.จ. ได้มีหนังสือ ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑๔๑ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล กรณีไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลตามประกาศมาตรฐานทั่วไปหรือหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดให้ประธานกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ทุกจังหวัดทราบแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ร.อ.อ. 
(กิตติพงษ์ ยอดไชยเพชร)
ปลัดอำเภอรักษาราชการแทน
นายอำเภอเกษตรสมบูรณ์

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอ
โทร./โทรสาร ๐๔๔-๘๖๙๑๔๐



ที่ ขย ๐๐๒๓.๔/ว ๑๗๓๗๔

สำนักงานอำนวยการนครเชียงใหม่
เลขที่รับ 6๗59
วันที่ 30 ธ.ค. 2563
เวลา

ศาลากลางจังหวัดเชียงใหม่
ถนนบรรณาการ ขย ๓๖๐๐๐

๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๓

สำนักงานท้องถิ่นอำเภอฝายหลวง
เลขที่รับ 3336
วันที่ 30 ธ.ค. 2563
ที่เมืองฝายหลวง
เวลา

เรื่อง แนวทางในการปฏิบัติหน้าที่ราชการกรณีไม่มีผู้บริหารท้องถิ่น

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองคํารบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่และนายกเทศมนตรีเมืองฝายหลวง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๔.๗/ว ๗๓๐๘ ลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๓

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดเชียงใหม่ได้รับแจ้งจากกระทรวงมหาดไทยว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ ให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ออกประกาศกำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง กำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดและนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ อีกทั้งคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ออกประกาศกำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประเภทอื่นอีก กระทรวงมหาดไทยจึงแจ้งแนวทางในการปฏิบัติหน้าที่ราชการกรณีไม่มีผู้บริหารท้องถิ่น ดังนี้

๑. ตามที่พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๖ พระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๙ และพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๗ กำหนดให้นายกองคํารปกครองส่วนท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น รองประธานสภาท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น เป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ ยังคงดำรงตำแหน่งต่อไปจนกว่าคณะกรรมการการเลือกตั้ง จะประกาศกำหนดให้มีการเลือกตั้ง นายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น หรือสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น โดยให้พ้นจากตำแหน่งตั้งแต่วันที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศให้มีการเลือกตั้ง หรือจนกว่าจะพ้นจากตำแหน่งด้วยเหตุอื่น ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติดังกล่าว ดังนั้น เมื่อคณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศกำหนดให้มีการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่น หรือสมาชิกสภาท้องถิ่นใดแล้ว นายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น รองประธานสภาท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่น ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ ต้องพ้นจากตำแหน่งตั้งแต่วันที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศกำหนดให้มีการเลือกตั้ง และปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเท่าที่จำเป็นได้ เป็นการชั่วคราวจนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. กระทรวงมหาดไทยได้เคยซักซ้อมแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการบริหารงานของปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในฐานะผู้ปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่นระหว่างที่ยังไม่มีผู้บริหารท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๓๖ วรรคสาม พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๔๘ ปัญจทศ

พรรคสอง และพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ มาตรา ๖๔ พรรคสามตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔/ว ๖๗๐ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗ เรื่อง การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น โดยได้กำหนดแนวทางไว้ สรุปได้ว่า ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรจะบริหารงานให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย กล่าวคือ ภารกิจหรือกิจการใดหากสามารถรอการดำเนินการไว้ก่อน และไม่เกิดความเสียหายแก่กิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือประโยชน์ของประชาชนโดยตรงอย่างชัดเจนแล้ว ก็ไม่สมควรจะดำเนินการจนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่น โดยเฉพาะอย่างยิ่งงานเกี่ยวกับนโยบายและแผนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น งานเกี่ยวกับการโอนงบประมาณ การเปลี่ยนแปลงโครงการที่ได้รับความเห็นชอบจากสภาท้องถิ่นมาแล้ว สมควรรอให้ผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่นที่ได้รับเลือกตั้งเป็นผู้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ อีกทั้งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้เคยให้ความเห็นเกี่ยวกับเรื่องหรือการปฏิบัติหน้าที่นายกององค์การบริหารส่วนตำบลของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ตามมาตรา ๖๔ พรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๖ ที่กำหนดให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่ของนายกององค์การบริหารส่วนตำบลในระหว่างที่ไม่มีนายกององค์การบริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราว กรณีการรับโอนพนักงานส่วนตำบลไว้ ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๑๓๑๒ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ เรื่อง หรือการปฏิบัติหน้าที่นายกององค์การบริหารส่วนตำบลของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปลงสรุปได้ว่า คำว่า "จำเป็น" พจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. ๒๕๕๒ ให้ความหมายไว้ว่า ต้องทำ ขาดไม่ได้ การพิจารณาว่าเหตุใดเป็นเหตุจำเป็นตามมาตรา ๖๔ พรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๖ นั้น ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลที่ปฏิบัติหน้าที่นายกองขององค์การบริหารส่วนตำบลจะต้องพิจารณาข้อเท็จจริงและนำมาใช้ได้อย่างเหมาะสมถูกต้องตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย เมื่อข้อเท็จจริงตามที่หารือมาไม่พบว่า การรับโอนพนักงานส่วนตำบลมีเหตุจำเป็นต้องทำหรือขาดไม่ได้ ซึ่งหากไม่รับโอนแล้วจะเกิดความเสียหายแก่องค์การบริหารส่วนตำบล ก็มีใช้กรณีที่ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลในฐานะที่ปฏิบัติหน้าที่นายกององค์การบริหารส่วนตำบลจะรับโอนพนักงานส่วนตำบลมาดำรงตำแหน่งในองค์การบริหารส่วนตำบลได้

อนึ่ง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลกรณีไม่มีนายกององค์การบริหารส่วนจังหวัด นั้น สำนักงาน ก.จ. ได้มีหนังสือ ที่ มท ๐๘๐๔.๒/ว ๑๔๑ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล กรณีไม่มีนายกององค์การบริหารส่วนจังหวัด ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลตามประกาศมาตรฐานทั่วไปหรือหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดให้ประธานกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ทุกจังหวัดทราบแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบ สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งในเขตพื้นที่

เรียน นายอำเภอเกษตรสมบูรณ์

- เพื่อโปรดทราบ
- เพื่อโปรดพิจารณา
- เห็นควร
 - แจ้งเทศบาลถือปฏิบัติ
 - แจ้ง อบต. ถือปฏิบัติ
 - ดำเนินการต่อไป
 - รายงานถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
- กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบและเรื่องร้องทุกข์

ขอแสดงความนับถือ



(นายบรรเท์ป ศิลบเทศ)

๓๐๖๐๒๖.๓๖๓๖๖




รองผู้ว่าราชการจังหวัด รักษาการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดชัยภูมิ

๕๐.๐.

(กิตติพงษ์ ยอดไชยเพชร)

ปลัดอำเภอรักษาการแทน

นายอำเภอเกษตรสมบูรณ์

14 ๕.๑.๖๓

ว. ย. ม.

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว พ๓๐๔



กลุ่มงานกฎหมายระเบียบและเรื่องร้องทุกข์
เลขรับที่ 991
วันที่ 4 ส.พ. 2563

สำนักงานส่งเสริมการปกครอง
ท้องถิ่นจังหวัดชัยภูมิ
รับเลขที่ ๒๕4๐๖
ลงวันที่ ๑๑ ส.พ. 2563
เวลา

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๗ ธันวาคม ๒๕๖๓

เรื่อง แนวทางในการปฏิบัติหน้าที่ราชการกรณีไม่มีผู้บริหารท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔/ว ๖๓๐ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗
- ๒. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๑๓๑๒ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ ให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ออกประกาศกำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดและนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง กำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดและนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ อีกทั้งคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ออกประกาศกำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประเภทอื่นอีก

กระทรวงมหาดไทยขอแจ้งแนวทางในการปฏิบัติหน้าที่ราชการกรณีไม่มีผู้บริหารท้องถิ่น ดังนี้

๑. ตามที่พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๖ พระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๔ และพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๗ กำหนดให้นายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น รองประธานสภาท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น เป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ ยังคงดำรงตำแหน่งต่อไปจนกว่าคณะกรรมการการเลือกตั้ง จะประกาศกำหนดให้มีการเลือกตั้งนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น หรือสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น โดยให้พ้นจากตำแหน่งตั้งแต่วันที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศให้มีการเลือกตั้ง หรือจนกว่าจะพ้นจากตำแหน่งด้วยเหตุอื่น ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติดังกล่าว ดังนั้น เมื่อคณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศกำหนดให้มีการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่น หรือสมาชิกสภาท้องถิ่นใดแล้ว นายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น รองประธานสภาท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

เป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ ต้องพ้นจากตำแหน่งตั้งแต่วันที่คณะกรรมการการเลือกตั้ง ประกาศกำหนดให้มีการเลือกตั้ง และปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นต้องปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราวจนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

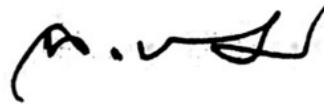
๒. กระทรวงมหาดไทยได้เคยชักซ้อมแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการบริหารงานของปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในฐานะผู้ปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่นระหว่างที่ยังไม่มีผู้บริหารท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๓๖ วรรคสาม พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ มาตรา ๔๘ ปัญจทศ วรรคสอง และพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ มาตรา ๖๔ วรรคสาม ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ค่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔/ว ๖๗๐ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ เรื่อง การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น โดยได้กำหนดแนวทางไว้สรุปได้ว่า ปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นควรจะบริหารงานให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย กล่าวคือภารกิจหรือกิจการใดหากสามารถรอการดำเนินการไว้ก่อน และไม่เกิดความเสียหายแก่กิจการขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นหรือประโยชน์ของประชาชนโดยตรงอย่างชัดเจนแล้ว ก็ไม่สมควรจะดำเนินการจนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่น โดยเฉพาะอย่างยิ่งงานเกี่ยวกับนโยบายและแผนขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น งานเกี่ยวกับการโอนงบประมาณ การเปลี่ยนแปลงโครงการที่ได้รับความเห็นชอบจากสภาท้องถิ่นมาแล้วสมควรรอให้ผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่นที่ได้รับเลือกตั้งเป็นผู้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ อีกทั้งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้เคยให้ความเห็นเกี่ยวกับเรื่องหารือการปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ตามมาตรา ๖๔ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๖ ที่กำหนดให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลในระหว่างที่ไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราวกรณีการรับโอนพนักงานส่วนตำบลไว้ ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๑๓๑๒ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ เรื่อง หารือการปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปรง สรุปได้ว่า คำว่า “จำเป็น” พจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้ความหมายไว้ว่า ต้องทำ ขาดไม่ได้ การพิจารณาว่าเหตุใดเป็นเหตุจำเป็นตามมาตรา ๖๔ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๖ นั้น ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลที่ปฏิบัติหน้าที่นายกขององค์การบริหารส่วนตำบล จะต้องพิจารณาข้อเท็จจริงและนำมาใช้ได้อย่างเหมาะสมถูกต้องตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย เมื่อข้อเท็จจริงตามที่หารือมาไม่พบว่า การรับโอนพนักงานส่วนตำบลมีเหตุจำเป็นต้องทำหรือขาดไม่ได้ ซึ่งหากไม่รับโอนแล้ว จะเกิดความเสียหายแก่องค์การบริหารส่วนตำบล ก็มีใช้กรณีที่ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลในฐานะที่ปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลจะรับโอนพนักงานส่วนตำบลมาดำรงตำแหน่งในองค์การบริหารส่วนตำบลได้

อนึ่ง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลกรณีไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด นั้น สำนักงาน ก.จ. ได้มีหนังสือ ที่ มท ๐๘๐๔.๒/ว ๑๔๑ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล กรณีไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับ

การบริหารงานบุคคลตามประกาศมาตรฐานทั่วไปหรือหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล
ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดให้ประธานกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ทุกจังหวัด ทราบแล้ว
จึงเรียนมาเพื่อทราบและขอให้จังหวัดแจ้งนายอำเภอและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ในจังหวัดทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายฉัตรชัย พรหมเลิศ)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๕๑-๕๐๓๖
ผู้ประสานงาน
จรรยาภรณ์ ๐๕-๑๗๑๖-๓๑๔๐

ถ้อยความที่สุด
ที่ มท 0804/ว 670



กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. 10200

๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗

เรื่อง การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

- อ้างถึง 1. พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕
2. ประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง วิธีการหรือลักษณะต้องห้ามในการหาเสียงเลือกตั้ง
ของผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น หรือผู้ใด พ.ศ. ๒๕๔๖
3. พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐
4. พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖
5. พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗

เนื่องด้วยในปี พ.ศ. ๒๕๔๗ จะมีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่นใน
องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นจำนวนมาก ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการเกี่ยวกับการเลือกตั้งและการ
บริหารงานขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความเรียบร้อย กระทรวงมหาดไทยจึงขอชักชวน
แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการบริหารงานขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

1. การใช้จ่ายงบประมาณขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องอยู่ในกรอบอำนาจหน้าที่
ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมาย และพึงระมัดระวังมิให้การใช้งบประมาณมีลักษณะเป็นการจูงใจ
ผู้มีสิทธิเลือกตั้งให้เลือกผู้สมัครผู้ใดผู้หนึ่ง หรือเป็นไปเพื่อช่วยเหลือสนับสนุนผู้สมัครในการหาเสียงเลือกตั้ง
หรือเป็นการกระทำเข้าข่ายลักษณะต้องห้ามในการหาเสียงเลือกตั้ง ตามประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง
เรื่องวิธีการหรือลักษณะต้องห้ามในการหาเสียงเลือกตั้งของผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น หรือ
ผู้บริหารท้องถิ่น หรือผู้ใด พ.ศ. ๒๕๔๖ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อการแจกสิ่งของรางวัล
การจัดให้ประชาชนไปทัศนศึกษาดูงาน ในระหว่างการหาเสียงเลือกตั้ง หากมิใช่เพื่อการแก้ไขปัญหา
ความเดือดร้อนของประชาชนโดยตรง ซึ่งจะต้องดำเนินการในลักษณะฉุกเฉินรีบด่วนแล้ว เห็นควรให้ระงับ
การดำเนินการในลักษณะดังกล่าวไว้ก่อน

2. สำหรับในส่วนของพนักงาน ข้าราชการ ลูกจ้างของ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ขอให้
วางตัวเป็นกลางโดยเคร่งครัด ห้ามอาศัยตำแหน่งหน้าที่ของตนเข้ามามีส่วนร่วมช่วยเหลือในการหาเสียง
เลือกตั้ง หากมีการฝ่าฝืนจะได้รับโทษตามกฎหมาย และหากมีการร้องเรียนเกี่ยวกับการวางตัวไม่เป็นกลาง
ของเจ้าหน้าที่ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ขอให้จังหวัดตรวจสอบข้อเท็จจริงและดำเนินการตามอำนาจ
หน้าที่เพื่อให้ได้ข้อยุติโดยเร็ว

3. การบริหารงานของปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในฐานะผู้ปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่น ระหว่างที่ยังไม่มีผู้บริหารท้องถิ่นนั้น เนื่องจากตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด มาตรา 36 วรรคสาม พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 มาตรา 48 ปัญจทศ วรรคสอง และพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 มาตรา 64 วรรคสาม กำหนดให้ปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ปฏิบัติหน้าที่เท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราว ดังนั้นปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นควรจะบริหารงานให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย กล่าวคือ ภารกิจหรือกิจการใดหากสามารถรอการดำเนินการไว้ก่อน และไม่เกิดความเสียหายแก่กิจการขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น หรือประโยชน์ของประชาชน โดยตรงอย่างชัดเจนแล้ว ก็ไม่สมควรจะดำเนินการจนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่น โดยเฉพาะอย่างยิ่งงานเกี่ยวกับนโยบายและแผนขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น งานเกี่ยวกับการโอนงบประมาณ การเปลี่ยนแปลงโครงการที่ได้รับความเห็นชอบจากสภาท้องถิ่นมาแล้ว สมควรรอให้ผู้บริหารหรือสมาชิกสภาท้องถิ่นที่ได้รับการเลือกตั้งเป็นผู้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่

4. การใช้เครื่องมือสื่อสาร คุรุภัณฑ์ คลอจจนสถานทีขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ในช่วงหาเสียงเลือกตั้ง ขอให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการใช้ทรัพย์สินดังกล่าวโดยเคร่งครัด สำหรับการให้ทรัพย์สินขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเกี่ยวกับการประชาสัมพันธ์การเลือกตั้ง ได้แก่ หอกระจายข่าว คลอจจนสถานทีราชการ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ควรดำเนินการในลักษณะการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการไปใช้สิทธิเลือกตั้งโดยตรง โดยงดเว้นข่าวสารที่อาจให้คุณให้โทษ หรือไม่เป็นธรรมแก่ผู้สมัครผู้ใดผู้หนึ่งเป็นการเฉพาะ ในกรณีที่มีผู้สมัครรับเลือกตั้งหรือผู้ใดขอใช้สถานที่หรือหอกระจายข่าวขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อการประชาสัมพันธ์ในลักษณะการหาเสียงเลือกตั้ง ขอให้อำนวยความสะดวกภายใต้ระเบียบที่กำหนดไว้ ความเหมาะสม โดยมีให้เกิดผลกระทบต่อภารกิจปกติขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และเปิดโอกาสให้ผู้สมัครทุกรายได้รับสิทธิโดยเสมอภาคเท่าเทียมกัน

ทั้งนี้ ขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอในฐานะผู้กำกับดูแลองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตพื้นที่ใช้อำนาจกำกับดูแลและกำชับให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติตามแนวทางดังกล่าว โดยเคร่งครัด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ และแจ้งให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนุชา โมกขะเวส)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
โทร./โทรสาร 0-2241-9034- 5



15 กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

เรื่อง การขอการปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปรง
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดนครราชสีมา

อ้างถึง ๑. หนังสือจังหวัดนครราชสีมา ที่ นม ๐๐๓๗.๔/๒๕๑๔๘ ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๒
๒. หนังสือจังหวัดนครราชสีมา ที่ นม ๐๐๓๗.๔/๑ ลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๓

ตามที่จังหวัดนครราชสีมาได้ขอหารือเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปรงของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปรง อำเภอด่านขุนทด ตามมาตรา ๖๔ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๖ กรณีที่คณะกรรมการการเลือกตั้งได้ประกาศผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปรง เมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๒ แล้ว แต่องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปรงได้มีคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปรง ที่ ๔๒๗/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๒ รับโอนนางสาวศศิปรียา ไปยขุนทด ตำแหน่ง เจ้าพนักงานธุรการ ระดับ ๒ องค์การบริหารส่วนตำบลจันทึก อำเภอปากช่อง มาดำรงตำแหน่งเจ้าพนักงานธุรการ ระดับ ๒ สังกัดส่วนการคลัง องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปรง ซึ่งคำสั่งดังกล่าวได้ลงนามโดย ว่าที่ ร้อยโท ฉัตรชัย แพร่งผักแว่น ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปรง ปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปรง จึงขอหารือเกี่ยวกับความชอบด้วยกฎหมาย ในการปฏิบัติหน้าที่ของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปรงดังกล่าว นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ตามมาตรา ๖๔ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้กำหนดให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลสามารถปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราว จนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล จึงเป็นกรณีที่กฎหมายได้กำหนดระยะเวลาสิ้นสุดในการปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราวของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลไว้อย่างชัดเจนว่าต้องสิ้นสุดทันทีในวันถัดจากวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล เมื่อข้อเท็จจริงตามที่จังหวัดนครราชสีมาหรือมาปรากฏว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งได้ประกาศผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปรง อำเภอด่านขุนทด จังหวัดนครราชสีมา เมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๒ ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปรงจึงสามารถปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปรงเท่าที่จำเป็นได้จนถึงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๒ เท่านั้น

สำหรับการดำเนินการใดๆ ของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปรงที่ได้ปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปรง ไปก่อนที่จะได้รับทราบประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้งดังกล่าวนั้น อาจนำความตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งกำหนดว่า

/ถ้าปรากฏ...

ถ้าปรากฏภายหลังว่าเจ้าหน้าที่หรือกรรมการในคณะกรรมการที่มีอำนาจพิจารณาทางปกครองโดยขาดคุณสมบัติ หรือมีลักษณะต้องห้ามหรือการแต่งตั้งไม่ชอบด้วยกฎหมาย อันเป็นเหตุให้ผู้นั้นต้องพ้นจากตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง เช่นว่านี้ไม่กระทบกระเทือนถึงการใดที่ผู้นั้นได้ปฏิบัติไปตามอำนาจหน้าที่มาใช้ประกอบการพิจารณาในเรื่องนี้ได้

๒. แต่โดยที่มาตรา ๖๔ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้กำหนดให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ในระหว่างที่ไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็นได้ เป็นการชั่วคราวเท่านั้น ซึ่งคำว่า "จำเป็น" พจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้ความหมายไว้ว่า ต้องทำ ขาดไม่ได้ อีกทั้งการปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็นเป็นการชั่วคราวนี้ กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔/ว ๖๗๐ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗ แจงแนวทางปฏิบัติ ในการบริหารงานของปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในฐานะผู้ปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่น ระหว่างที่ยังไม่มี ผู้บริหารท้องถิ่น สรุปได้ว่า ปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นควรจะเป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย กล่าวคือ ภารกิจหรือกิจการใดหากสามารถรอการดำเนินการไว้ก่อน และไม่เกิดความเสียหายแก่กิจการของ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นหรือประโยชน์ของประชาชนโดยตรงอย่างชัดเจนแล้ว ก็ไม่สมควรจะดำเนินการ จนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่น โดยเฉพาะอย่างยิ่งงานเกี่ยวกับนโยบายและแผนของ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น งานเกี่ยวกับการโอนงบประมาณ การเปลี่ยนแปลงโครงการที่ได้รับความเห็นชอบ จากสภาท้องถิ่นมาแล้ว สมควรรอให้ผู้บริหารหรือสมาชิกสภาท้องถิ่นที่ได้รับเลือกตั้งเป็นผู้ดำเนินการ ตามอำนาจหน้าที่

สำหรับเรื่องการบริหารงานบุคคลนั้น คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบลได้มีมติ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๔๗ เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๔๗ ให้ความเห็นเกี่ยวกับการทำหน้าที่นายกองค์การ บริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็นของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ขณะที่ไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ว่า กรณีการทำหน้าที่แทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็นของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ต้องพิจารณาเป็นกรณีๆ ไป ว่าสามารถกระทำได้แค่ไหน เพียงไร ทั้งนี้ จะต้องเป็นไปเพื่อความจำเป็นเพื่อประโยชน์ ของทางราชการ และต้องไม่ทำให้ส่วนราชการได้รับความเสียหายเป็นสำคัญ สำหรับกรณีการเสนอขอปรับขนาด องค์การบริหารส่วนตำบล การเสนอขอขยายระดับตำแหน่งของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลให้สูงขึ้น หรือการเสนอขอสรรหาพนักงานส่วนตำบลมาบรรจุแต่งตั้ง ต้องเป็นนโยบายของผู้บริหาร หากไม่ดำเนินการ ก็ไม่เกิดผลกระทบหรือเกิดผลเสียกับผู้ใด และองค์การบริหารส่วนตำบลเองก็ไม่เสียประโยชน์ จึงสมควรที่จะ ชะลอการดำเนินการไว้จนกว่าจะมีผู้มาทำหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล รวมทั้งควมหนังสือสำนักงาน คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล ที่ มท ๐๘๐๔.๒/ว ๕๕ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๔๗ ได้แจ้งแนวทางปฏิบัติ ในการปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเกี่ยวกับการโอนพนักงานส่วนตำบล ตำแหน่งผู้บริหารที่ดำรงตำแหน่งในองค์การบริหารส่วนตำบลเดียวกันครบ ๔ ปี ออกนอกพื้นที่ ตามหลักเกณฑ์ที่ คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบลได้กำหนดไว้ สรุปได้ว่าคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบลได้เคยมีมติ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๔๗ เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๔๗ กำหนดแนวทางการดำเนินการการทำหน้าที่แทน

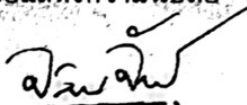
นายกองค์การ...

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลไว้ว่า กรณีที่ต้องเป็นนโยบายของผู้บริหาร หากไม่ดำเนินการก็ไม่เกิดผลกระทบหรือเกิดผลเสียแก่ผู้ใด และองค์การบริหารส่วนตำบลเองก็ไม่เสียประโยชน์ ให้ระลอกการดำเนินการไว้จนกว่าจะมีผู้ทำหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ดังนั้น ในกรณีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลทำหน้าที่แทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบล จึงไม่สามารถอนุมัติให้โอนหรือย้ายตนเอง หรือรับโอน ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลหรือพนักงานส่วนตำบลอื่นมาดำรงตำแหน่งในองค์การบริหารส่วนตำบล หรือเสนอขอความเห็นชอบในการโอนหรือย้ายตนเองต่อคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลในขณะที่ยังไม่มี นายกองค์การบริหารส่วนตำบลมาปฏิบัติหน้าที่

การพิจารณาว่าเหตุใดเป็นเหตุจำเป็นตามมาตรา ๖๔ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๖ นั้น อยู่ในดุลพินิจของ ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลที่ปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลที่จะต้องพิจารณา ซึ่งจะต้อง อยู่บนพื้นฐานของข้อเท็จจริงที่ครบถ้วนถูกต้อง และนำมาใช้ได้อย่างเหมาะสมถูกต้องตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย เมื่อข้อเท็จจริงตามที่จังหวัดนครราชสีมาหรือมาไม่พบว่ากรับโอนพนักงานส่วนตำบลดังกล่าวมีเหตุจำเป็นต้องทำ หรือขาดไม่ได้ ซึ่งหากไม่รับโอนแล้วจะเกิดความเสียหายแก่องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปรง ดังนั้น ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปรงในฐานะที่ปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปรง จึงไม่สามารถรับโอนพนักงานส่วนตำบลดังกล่าวมาดำรงตำแหน่งในองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแปรงได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ จักกะพาก)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๑๒ กพ ๕๓

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

ส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๕๐๓๖